



Stockholms  
stad

# Granskning av delårsrapport 2025

Stadsrevisionen

Dnr: RVK 2025/95

Stadsrevisionen i Stockholms stad är kommunfullmäktiges kontrollinstrument för att granska den verksamhet som bedrivs av stadens nämnder och bolag. På stadens webbplats, [start.stockholm/revision](http://start.stockholm/revision), finns revisionsrapporter publicerade. För att prenumerera på stadsrevisionens informationsbrev, uppge e-postadress till [revision.rvk@stockholm.se](mailto:revision.rvk@stockholm.se).

Till

Kommunstyrelsen

## **Granskning av kommunstyrelsens delårsrapport per 31 augusti 2025**

Revisorsgrupp 1 har den 18 november 2025 behandlat bifogad revisionsrapport. Revisionsrapporten överlämnas till kommunstyrelsen för kännedom.

På revisorernas vägnar

Bo Ringholm  
Ordförande

Therese Kandeman  
Sekreterare

# Innehåll

<b>1.</b>	<b>Inledning .....</b>	<b>1</b>
1.1	Metod och begrepp .....	1
<b>2.</b>	<b>Måluppfyllelse .....</b>	<b>2</b>
2.1	Revisionskontorets bedömning .....	2
2.2	Kommunstyrelsens bedömning .....	3
2.2.1	<i>Mål för verksamhet .....</i>	<i>3</i>
2.2.2	<i>Finansiella mål .....</i>	<i>4</i>
2.2.3	<i>Förväntad utveckling .....</i>	<i>4</i>
<b>3.</b>	<b>Räkenskaper .....</b>	<b>6</b>
3.1	Revisionskontorets bedömning .....	6
3.2	Förenklad förvaltningsberättelse .....	6
3.3	Ekonomiskt utfall samt prognos .....	7
3.3.1	<i>Stadens resultat .....</i>	<i>7</i>
3.3.2	<i>Bolagskoncernens resultat .....</i>	<i>8</i>
3.4	Investeringar .....	8
3.4.1	<i>Stadens investeringar .....</i>	<i>8</i>
3.4.2	<i>Bolagskoncernens investeringar .....</i>	<i>9</i>
3.4.3	<i>Finansiering av investeringar .....</i>	<i>10</i>
3.5	Redovisning av leasingavtal .....	10

## 1. Inledning

Kommunstyrelsen överlämnade den 29 oktober 2025 en delårsrapport per 31 augusti till kommunfullmäktige. Revisorerna ska, enligt kommunallagen (KL), bedöma om resultatet i delårsrapporten är förenligt med de mål för god ekonomisk hushållning som kommunfullmäktige beslutat. Revisorerna ska också uttala sig om delårsrapporten har upprättats enligt lagens krav och god redovisningssed.

### 1.1 Metod och begrepp

Granskningen har utförts i enlighet med standard för kommunal räkenskapsrevision och SKYREV:s rekommendation R5 Granskning av delårsrapport. Granskningen av delårsrapporten är en översiktlig granskning.

Begrepp som används i rapporten:

- Staden. Omfattar kommunstyrelsen och nämnder.
- Bolagskoncernen. Omfattar Stockholms Stadshus AB med dotterbolag.
- Kommunala koncernen. Omfattar staden, bolagskoncernen samt kommunalförbundet Storstockholms brandförsvär och Stiftelsen SHIS Bostäder.

Följande revisionskriterier har använts i rapporten:

- Kommunallag (2017:725).
- Lag (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning (LKBR). Enligt LKBR ska delårsrapporten innehålla en resultaträkning, en balansräkning och en förenklad förvaltningsberättelse.
- Rådet för kommunal redovisnings rekommendationer (RKR). Enligt RKR ska en samlad översiktlig beskrivning av kommunens drift- och investeringsverksamhet ingå i delårsrapporten.
- Kommunfullmäktiges budget 2025. Mål för god ekonomisk hushållning består av inriktningsmål, verksamhetsområdesmål och finansiella mål.

Rapporten har faktagranskats av stadsledningskontoret.

## 2. Måluppfyllelse

I detta avsnitt redovisas revisionskontorets bedömning av måluppfyllelse samt en summering av kommunstyrelsens delårsrapportering i de delar som rör måluppfyllnad och framtida utveckling.

### 2.1 Revisionskontorets bedömning

Revisionskontorets samlade bedömning utifrån kommunstyrelsens delårsrapportering samt genomförd granskning är att resultatet delvis är förenligt med kommunfullmäktiges mål.

Kommunstyrelsen redovisar avvikelser för några verksamhetsområdesmål. Revisionskontoret delar kommunstyrelsens bedömning att samtliga verksamhetsområdesmål inte kommer att uppnås. Avvikelser finns främst bland mål som rör bostadsbyggande, klimat och miljö samt kunskapsresultat i skolan. Revisionskontorets granskning av socialtjänsten visar också på brister vad gäller placering av barn och unga i familjehem.

Stockholms stad har en stark finansiell ställning. Revisionskontoret delar kommunstyrelsens bedömning att samtliga finansiella mål kommer att uppnås 2025. Revisionskontoret ser dock risker med den höga investeringsnivån i ett långsiktigt perspektiv, vilket vägts in i den samlade bedömningen.

Kommunstyrelsen lyfter i sin rapportering att nuvarande investeringsplaner ligger på en historiskt hög nivå och att det kommer att påverka framtida drift- och kapitalkostnader. Det finns inget finansiellt mål som i det kortsiktiga perspektivet påverkas av den höga investeringsnivån. Långsiktigt påverkas soliditeten. För att investeringar inte ska belasta kommande generationer på ett oskäligt sätt är ett starkt resultat viktigt. Den demografiska utvecklingen påverkar också den framtida förmågan att bära kostnader för tidigare investeringar. Årliga starka resultat minskar behovet av att låna till investeringar. Stadens nettolåneskuld prognostiseras dock att öka med 6,5 mdkr till 84,4 mdkr vid årets slut. Bruttolåneskulden prognostiseras uppgå till 86,5 mdkr, vilket är inom finanspolicyns ram om 110 mdkr.

Kommunstyrelsen rapporterar att exploateringsnämnden bedriver flera projekt som enligt nämnden riskerar att väsentligt överskrida nuvarande investeringsbeslut. Exploateringsnämnden uppmanas därför att vidta åtgärder för att sänka kostnader/utgifter i projekten och vid behov ta fram förslag till reviderade genomförandebeslut. För bolagskoncernen är kommunstyrelsens rapportering mycket kortfattad och översiktlig. Det som framgår är att investeringsbehovet är fortsatt stort, framförallt avseende vatten och avlopp

samt bostäder. Revisionskontorets granskning visar att det pågår ett arbete för att stärka kontrollen av investeringsprojekt i hela den kommunala koncernen. Granskning visar också att underhållsbehovet av befintliga fastigheter är stort.

## **2.2 Kommunstyrelsens bedömning**

### **2.2.1 Mål för verksamhet**

I budgeten för år 2025 har kommunfullmäktige fastställt tre inriktningsmål. Inriktningsmålen är verksamhetsövergripande och gäller samtliga nämnder och bolag samt avser hela mandatperioden. De beslutade inriktningsmålen är:

- Ett Stockholm som håller samman med en stark och jämlik välfärd i hela staden.
- Ett grönt och fossilfritt Stockholm som leder en rättvis klimatomställning.
- Ett Stockholm med en stabil och hållbar ekonomi med utbildning, jobb och bostäder för alla.

Inriktningsmålen konkretiseras i sexton verksamhetsområdesmål. Indikatorer mäter måluppfyllelse för verksamhetsområdesmålen. Aktiviteter ska bidra till måluppfyllelse.

Det framgår inte av kommunfullmäktiges budget hur måluppfyllelse ska bedömas. Kommunstyrelsen gör i delårsrapporten en sammanvägd bedömning avseende måluppfyllnad för helåret genom att analysera nämnders och bolagsstyrelser redovisning av måluppfyllelse per verksamhetsområdesmål, faktiskt eller prognostiserat utfall för indikatorer samt om planerade aktiviteter genomförts enligt plan. Mål kan prognostiseras som uppfyllda om utvecklingen bedöms gå åt rätt håll, även om målvärden för beslutade indikatorer inte prognostiseras uppnås/har uppnåtts eller saknas.

Kommunstyrelsens bedömning är att samtliga inriktningsmål kommer att uppnås för år 2025. Av 16 verksamhetsområdesmål bedöms 11 uppnås helt och 5 delvis. Följande mål bedöms uppnås delvis:

- Mål 1.2: Alla barn ska ges likvärdig möjlighet till utveckling och lärande i förskolan och skolan.
- Mål 2.1: Stockholm ska bli klimatpositivt – genom minskade utsläpp och ökad koldioxidlagring.
- Mål 2.3 Stockholm ska vara en stad där framkomligheten ökar och utsläppen minskar.
- Mål 3.3 I Stockholm ska alla ha rätt till ett bra boende som de har råd med.
- Mål 3.4 Medarbetare i Stockholm ska ges goda förutsättningar att göra ett bra jobb.

### 2.2.2 Finansiella mål

Kommunfullmäktige har fastställt flera finansiella mål. I tabellen som följer redovisas utfall per 31 augusti samt kommunstyrelsens prognos/bedömning för 2025.

Finansiellt mål	Kommunstyrelsens bedömning för 2025 samt utfall per 31/8
<b>Stadens ekonomiska resultat enligt</b> balanskravet för året ska (lägst) uppgå till 0,1 mnkr	Uppnås 3 484 mnkr
<b>Nettokostnader i förhållande till skatteintäkter ska inte överstiga 100 % (staden)</b>	Uppnås 92 %
<b>Budgetföljsamhet: resultat före resultatöverföringar ska ej överstiga 100 % (staden)</b>	Uppnås 99,3 %
<b>Budgetföljsamhet: resultat efter resultatöverföringar ska ej överstiga 100 % (staden)</b>	Uppnås 99,3 %
<b>Soliditeten för staden ska inte understiga 34 % inkl. pensionsåtaganden (lång sikt)</b>	Uppnås 35 %
<b>Soliditeten för kommunkoncernen ska inte understiga 34 % inkl. pensionsåtaganden (lång sikt)</b>	Uppnås 47 %

### 2.2.3 Förväntad utveckling

Kommunstyrelsen lyfter i delårsrapporten fem områden som bedöms ha en väsentlig påverkan på verksamheten.

- Ekonomiska förutsättningar och behov av investeringar.

Den svenska ekonomin befinner sig i en lågkonjunktur, men visar tecken på återhämtning under 2026. Den reala tillväxten har varit svag under senare år, vilket innebär en svag skatteintäktsutveckling. Behovet av investeringar i vatten/-avlopp, infrastruktur, klimatanpassning och civilförsvar är mycket stort. Nuvarande investeringsplaner är på historiskt höga nivåer (cirka 22 mdkr per år), vilket påverkar låneskulden och ger staden långsiktiga åtaganden avseende drift- och kapitalkostnader.

- Demografiska förändringar.

Antal äldre ökar och antal barn och unga minskar. Resurser behöver därför omfördelas från förskola/skola till äldreomsorg. Andelen personer i yrkesarbetande ålder är relativt konstant (+6 procent under kommande 10 års period).



- Kompetensförsörjning.

En allt större utmaning som följer av den demografiska utvecklingen och som kan påverka såväl verksamhet som ekonomi.

- Klimatförändringar.

För att nå kommunfullmäktiges målsättningar behöver arbetet fokuseras ytterligare, bland annat genom en förstärkt organisation.

- Civil beredskap.

Flera statliga utredningar har presenterats som föreslår nya och omfattande krav på kommuner. Arbete pågår för att utveckla stadens beredskap, både organisatoriskt och genom reella förmågehöjningar.

### 3. Räenskaper

I avsnitten som följer redovisas först revisionskontorets bedömning och sedan iakttagelser från genomförd granskning.

#### 3.1 Revisionskontorets bedömning

Revisionskontoret konstaterar att delårsrapporten i allt väsentligt innehåller de delar som LKBR och RKR:s rekommendation R17 föreskriver. I den översiktliga granskningen har det inte framkommit några omständigheter som indikerar på väsentliga fel i rapporteringen. Revisionskontorets bedömning är därför att delårsrapporten i allt väsentligt är upprättad i enlighet med lag och god redovisningssed.

#### 3.2 Förenklad förvaltningsberättelse

Genomförd översiktlig granskning har inte föranlett några väsentliga iakttagelser avseende den förenklade förvaltningsberättelsen. Delårsrapportens förvaltningsberättelse innehåller den information som efterfrågas i RKR R17.

Kommunstyrelsen beskriver i förvaltningsberättelsen händelser av väsentlig betydelse. Det som lyfts är bland annat en inträffad personuppgiftsincident och miljödom.

I samband med ett dataintrång mot företaget Miljödata AB i augusti 2025 drabbades staden av en allvarlig personuppgiftsincident, vilken rapporterats till Integritetsmyndigheten. Vid tidpunkten för upprättande av delårsbokslut bedömde kommunstyrelsen att det inte är möjligt att avgöra vilka framtida kostnader som incidenten medför.

I räkenskaperna finns en avsättning för en miljödom på ca 500 mkr för eventuell ersättning till fastighetsägare i anslutning till ombyggnationen av Slussen. Den 6 september 2025 meddelade Högsta förvaltningsdomstolen att de inte beviljar prövningstillstånd för fastighetsägare i målet. I delårsbokslutet har ingen justering gjorts av avsättningen, med hänvisning till att beslutet är meddelat efter balansdagen samt att en fullständig bedömning av domen och dess innebörd ännu inte har genomförts.

### 3.3 Ekonomiskt utfall samt prognos

I revisionskontorets översiktliga granskning, utifrån gällande redovisningsregler, har det inte framkommit några väsentliga avvikelser som bedöms påverka ekonomiskt utfall eller prognos.

I tabellen nedan redovisas en jämförelse mellan resultatprognos och ekonomiskt utfall för åren 2024 och 2025.

Mnkr	Budget 2025	Prognos 2025	Resultat 2024	Utfall 31/8 2025	Utfall 31/8 2024
Kommunala koncernen	Finns ej	Finns ej	2 482	4 881	2 850
Staden	0,1	2 001	2 898	3 632	2 378
Bolagskoncernen	390	643	96	1 180	216

#### 3.3.1 Stadens resultat

Kommunstyrelsen prognostiserar att stadens resultat för 2025 kommer att uppgå till 2 001 mnkr. Staden har en modell för budgetering där ett resultat nära noll budgeteras. Exploateringsintäkter budgeteras inte eftersom dessa intäkter är osäkra och enligt investeringsstrategin ska finansiera investeringar. Det betyder att avvikelser alltid uppstår.

På intäktssidan finns realisationsvinster/-förluster från försäljning av anläggningstillgångar och intäkter från försäljning av exploateringsfastigheter (567 mnkr), ökade generella statsbidrag (225 mnkr) samt ökad ersättning för regleringsbidrag (300 mnkr). SKR:s skatteunderlagsprognos har sänkts, vilket ger lägre prognostiserade skatteintäkter (235 mnkr).

På kostnadssidan finns avvikelser för minskade pensionskostnader som en följd av uppräknig av inkomst- och prisbasbelopp (480 mnkr). Stadsdelsnämndernas prognos visar på ett överskott (215 mnkr) som främst förklaras av ett lägre behov av omsorg inom äldreomsorgen än budgeterat. Facknämndernas prognos visar också på ett överskott (207 mnkr), bland annat till följd av högre parkeringsintäkter (66 mnkr).

Kommunstyrelsen föreslår även att kommunfullmäktige avstår från utdelning från bolagskoncernen, vilket kommer att medföra ett lägre resultat för året (390 mnkr).

### 3.3.2 Bolagskoncernens resultat

Bolagskoncernen prognostiserar att årets resultat kommer att uppgå till 643 mnkr, vilket är 253 mnkr högre än budget. De största avvikelserna redovisar Stockholm Vatten och Avfall AB (162 mnkr), AB Svenska Bostäder (91 mnkr) och Stockholms Stads Parkerings AB (61 mnkr). Avvikelseorna förklaras av olika orsaker såsom lägre ränta och senarelagd tidpunkt för aktivering, tidsförskjutningar och omprioriteringar avseende investeringsprojekt samt högre parkeringsintäkter. Mässhastigheter i Stockholm AB prognostiserar ett negativt resultat (59 mnkr).

## 3.4 Investeringar

Bruttoinvesteringar för den kommunala koncernen uppgick till 10 970 mnkr i delårsbokslutet, varav 6 555 mnkr avser bolagskoncernen. Kommunstyrelsen redovisar att investeringsnivån för kommande år fortsatt kommer att vara hög, cirka 22 mdkr per år.

### 3.4.1 Stadens investeringar

Nämndernas nettoinvesteringar för 2025 prognostiseras uppgå till 7,8 mdkr, vilket är något högre än årets budget (7,4 mdkr). Avvikelsen hänför sig främst till exploateringsnämnden som bland annat prognostiserar lägre investeringsintäkter på grund av tidsförskjutningar i projekt.

Kommunstyrelsen rapporterar att exploateringsnämnden bedriver flera projekt som enligt nämnden riskerar att väsentligt överskrida nuvarande investeringsbeslut med mer än 15 procent och över 20 mnkr. Exploateringsnämnden uppmanas därför att vidta åtgärder för att sänka kostnader/utgifter i projekten och vid behov ta fram förslag till reviderade genomförandebeslut. Kommunstyrelsen uppmanar i delårsrapporten därför exploateringsnämnden att vidta åtgärder för att sänka kostnader/utgifter i projekten och vid behov återkomma till kommunfullmäktige för reviderade genomförandebeslut. Tabellen som följer visar de projekt där det finns risk för större avvikelser.

Projekt	År för genomförandebeslut	Beslutad investeringsram (mnkr)	Avvikelse (mnkr)	Avvikelse (%)
Stadshagen	2018	645	283	44%
Ängsbotten	2014	313	243	78%
Blackebergsvägen (etapp 1)	2017	224	205	92%
Blackebergsvägen (etapp 2 och 3)	2022	264	72	27%
Diabiliden	2019	96	35	37%
Nykroppagatan	2021	122	47	38%

### 3.4.2 Bolagskoncernens investeringar

I delårsrapporten redovisar kommunstyrelsen att bolagskoncernens investeringar för 2025 prognostiseras uppgå till cirka 12,5 mdkr, vilket är 1,5 mdkr lägre än kommunfullmäktiges budget.

Avvikelserna förklaras bland annat av tidsförskjutningar, men också av omprioriteringar i tid och omfattning för projekt. AB Svenska Bostäder redovisar att ett planerat förvärv inte kommer genomföras.

De allmännyttiga bostadsbolagen redovisar sammantaget en prognostiserad avvikelse på drygt 1,1 mdkr. Andra bolag som redovisar beloppsmässigt större avvikelser är Stockholms Stads Parkerings AB, S:t Erik Markutveckling AB och Micasa Fastigheter i Stockholm AB.

Av delårsrapporten framgår inte om kommunstyrelsen inom ramen för sin uppsiktsplikt identifierat några pågående investeringsprojekt inom bolagskoncernen som riskerar att väsentligt överskrida den av kommunfullmäktige beslutad investeringsram. Inga reviderade genomförandebeslut har fattats av kommunfullmäktige under året.

### 3.4.3 Finansiering av investeringar

Målsättning för nämndernas investeringar är att de till fullo ska finansieras med egna medel. Vid tidpunkten för delårsrapporteringen var egenfinansieringsgraden på 143 procent, vilket betyder att målsättningen nås för perioden. För helåret finns ingen prognos.

För bolagskoncernen var motsvarande nyckeltal 71 procent, med en prognos för helåret på 49 procent.

Enligt finanspolicyn får den kommunala koncernen sammantaget uppta externa lån till ett belopp om 110 mdkr. Nettolåneskulden prognosticeras att uppgå till 84,5 mdkr vid årets slut, vilket är en ökning med 6,5 mdkr i jämförelse med föregående år. Bruttolåneskulden prognostiseras att uppgå till 86,5 mdkr.

### 3.5 Redovisning av leasingavtal

Leasingavtal ska enligt RKR R5 antingen klassificeras i redovisningen som operationella eller som finansiella.

I granskningen har det framkommit att kommunstyrelsen inte fullt ut har dokumenterat ställningstagande avseende redovisning av leasingavtal. Under hösten 2025 kommer stadsledningskontoret därför att genomföra en kompletterande genomlysning av leasingavtal och dokumentera ställningstagandena.

Kommunstyrelsen redovisar samtliga hyresavtal som operationell leasing. En eventuell omklassificering av avtal till finansiell leasing innebär att justeringar, som kan vara väsentliga, sker avseende balansposterna anläggningstillgångar och långfristiga skulder. Detta får effekt bland annat på nyckeltalet soliditet, vilken blir lägre vid en eventuell omklassificering. För resultaträkningen innebär sådan justering sällan en väsentlig nettoeffekt, utan en omfördelning från posten verksamhetens kostnader till posten avskrivningar respektive finansiella kostnader.